

Expunere de motive

La 4 decembrie 1989, Adunarea Generală a O.N.U. a adoptat, prin Rezoluția 44/34, Convenția internațională împotriva recrutării, folosirii, finanțării și instruirii mercenarilor, care definește infracțiunea de mercenariat (art.1 la 4), obligă statele să nu angajeze mercenari (art.5) și să colaboreze pentru prevenirea acestei infracțiuni (art.6 la 8), și să-și determine competența teritorială (art.9). Articolele următoare reglementează modul de detenție a prezumtivilor mercenari (art.10), garanțiile judiciare ale acestora (art.11), asistența juridică pe care trebuie să și-o acorde statele părți la Convenție (art.13), precum și obișnuitele clauze finale.

Măsuri legislative și instituționale luate de România pentru prevenirea și combaterea terorismului. Înscriindu-se în ansamblul general de măsuri inițiate de comunitatea internațională privind combaterea terorismului, România a luat măsuri legislative și administrative pentru apărarea vieții, integrității corporale, a libertății și demnității reprezentanților statelor și a tuturor persoanelor fizice care se găsesc pe teritoriul țării noastre.

Astfel, în România, actul de terorism este incriminat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 141 din 25 octombrie 2001 aprobată prin Legea nr. 472 din 9 iulie 2002. O.U.G. nr. 141/2001 nu cuprinde o definiție propriu-zisă a terorismului, ci se referă la o serie de infracțiuni din Codul Penal și din Codul Aerian săvârșite în scopul tulburării grave a ordinii publice prin intimidare, prin teroare sau prin crearea unei stări de panică. Este incriminată comiterea tentativei și producerea sau procurarea unor mijloace și instrumente, precum și luarea unor măsuri în vederea comiterii unor infracțiuni de omor, vătămare corporală gravă, precum și amenințările cu bombă sau cu alte materii explozive, dacă acestea au ca scop tulburarea ordinii publice prin intimidare, prin teroare sau prin crearea unei stări de panică.

Noul Cod Penal al României reglementează în Partea Specială, Titlul IV, crimele și delictele de terorism și anume: acte de terorism, asocierea pentru săvârșirea de acte de

terorism, finanțarea actelor de terorism, amenințarea în scop terorist și alarmarea în scop terorist.

Ca parte integrantă a strategiei mondiale în domeniul combaterii terorismului și din dorința integrării României în eforturile lumii civilizate de combatere a acestui flagel, după ce în prealabil, prin Hotărârea C.S.A.T. din noiembrie 2001, Serviciul Român de Informații a fost desemnat Autoritate națională în materie antiteroristă, prin contribuția specialiștilor din domeniu, a fost elaborată „Strategia Națională de Prevenire și Combatere a Terorismului” aprobată prin Hotărârea C.S.A.T. nr.36 din 5 aprilie 2002. Aprobarea acestui document a semnalat momentul operaționalizării Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (S.N.P.C.T.). Obiectivele majore ale acestuia, prevăzute de Strategia națională de prevenire și combatere a terorismului sunt: - identificarea, monitorizarea și evaluarea constantă a tuturor riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților de natură teroristă; - protejarea teritoriului național (a populației și obiectivelor autohtone, a rezidenților și obiectivelor străine) de activitățile subsumate/asociate terorismului; - protejarea cetățenilor și obiectivelor românești din exterior de activități subsumate/asociate terorismului, indiferent de soriginea și formele de manifestare a acestuia; - prevenirea implicării cetățenilor români și a rezidenților străini din România în activități subsumate ori asociate terorismului internațional, indiferent de aria de derulare, de obiectivele ori de țintele acestora; - participarea la eforturile internaționale de prevenire și combatere a fenomenului terorist.

Coordonarea strategică a S.N.P.C.T. este asigurată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării iar coordonatorul tehnic este reprezentat de Serviciul Român de Informații, în componența sa intrând nu mai puțin de 20 de instituții printre care: Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Economiei și Comerțului, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Ministerul Sănătății, ministerul finanțelor publice, Ministerul Justiției, etc. Odată cu intrarea în vigoare, în ianuarie 2002, a noului Regulament de funcționare a S.R.I., prin care sunt operate modificări structural-organizatorice pentru eficientizarea activităților specifice pe profil antiterorist și adiacente acestuia, se constituie ca element de coordonare a structurilor specializate preexistente, Inspectoratul pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului (I.P.C.T.).

Totodată, au fost înființate ori consolidate structurile însărcinate cu prevenirea și contracararea riscurilor la adresa securității naționale generate de manifestările circumscrise:

- amenințărilor transfrontaliere asociate, direct sau indirect, terorismului (migrația ilegală, criminalitatea organizată, traficul cu produse, materiale și tehnologii supuse controlului destinației finale);

- criminalității economico-financiare de amploare (inclusiv spălarea de bani și transferul ilegal de fonduri). Potrivit atribuțiilor, I.P.C.T. desfășoară două tipuri de activități:

1. în plan informativ are activități informativ-operative pentru protejarea eficientă a teritoriului României față de manifestările fenomenului terorist internațional, prevenirea producerii de acte teroriste pe teritoriul național și a constituirii de baze logistice sau filiale ale unor grupări extremist-teroriste străine;

2. în plan operativ, Brigada Antiteroristă, componentă a I.P.C.T., are misiuni de protecție antiteroristă la obiective diplomatice și reprezentanțe străine, potențial sau efectiv amenințate de acțiuni teroriste; gardare și protecție antiteroristă a unor demnitari; protecție antiteroristă și control antiterorist-antidetunare pe aeroporturile aviației civile din România; controale și intervenții pirotehnice; intervenție antiteroristă/contrateroristă în scopul prevenirii, neutralizării și anihilării acțiunilor teroriste pe teritoriul țării.

La începutul anului 2004, în infrastructura I.P.C.T. a început să

În completarea reglementărilor din domeniu, în martie 2005, Consiliul Suprem de Apărare a Țării aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Centrului de Coordonare Opreativă Antiteroristă (CCOA) care: funcționează în cadrul S.R.I. – Inspectoratul pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului; are în componere cadre S.R.I. și reprezentanți permanenți ai M.A.I., S.P.P., S.I.E. și M.Ap.N.; asigură legătura cu compartimente/persoane anume desemnate din cadrul celorlalte instituții și organisme din S.N.P.C.T. și, cu aprobarea C.S.A.T., poate include, pentru perioade determinate, reprezentanți ai unor servicii partenere (inclusiv ofițeri de legătură aflați la București). Obiectivele C.C.O.A. cuprind:

- asigurarea coerenței și continuității funcționării sistemului de legătură al componentelor S.N.P.C.T.;

- valorificarea datelor și informațiilor obținute în scopul identificării, prevenirii, respectiv combaterii tuturor categoriilor de manifestări specific teroriste și activităților de natură să le genereze, să le alimenteze ori să le favorizeze în orice mod;

- asigurarea unui cadru permanent de discuții, la nivel de experți, privind căile de optimizare a activității Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului;

- susținerea, în caz de nevoie (criză teroristă sau care subsumează activități teroriste), a intervenției anti/contra-teroriste, prin furnizarea suportului logistic și operațional pentru Centrul Național de Acțiune Antiteroristă. Ca rezultat al tuturor acestor activități ale instituțiilor implicate în cadrul general oferit de Strategia națională, Protocolul General și Legea nr.535/2004, în prezent s-a obținut o abordare într-o viziune integratoare a misiunilor și responsabilităților instituțiilor și organismelor componente ale Sistemului, conform atribuțiilor lor legale și cooperarea în formule multilaterale constituite în vederea îndeplinirii obligațiilor și angajamentelor derivate din Capitolul 24 – Justiție și Afaceri Interne de negociere a aderării României la Uniunea Europeană, subcapitolul referitor la combaterea terorismului. Aceeași cooperare fructuoasă s-a răsfrânt și în realizarea Planurilor Naționale de Aderare la N.A.T.O. rezultate din calitatea de membru al Alianței și participarea României în cadrul mecanismelor și formulelor de cooperare internațională în materie, precum și aplicarea prevederilor cadrului normativ cu relevanță în domeniu.

Totodată, țara noastră acționează cu consecvență pentru valorificarea superioară a inițiativelor și formelor de cooperare internațională la care România este parte, care au relevanță în materie teroristă. O altă latură deosebit de importantă a politicii de prevenire și combatere a terorismului este cea de educație a populației și de dezvoltare a componentei de relaționare cu autorități publice și elemente ale societății civile, al căror obiect de activitate este convergent sau complementar misiunii gestionate de Serviciul Român de Informații în domeniu. În legătură cu aceasta,

șeful S.R.I. declara de curând că, „Dorim o relație reală, consistentă în conținut, cu societatea civilă și cu toate instituțiile formatoare ale opiniei publice, oricare ar fi orientarea acestora, atâta vreme cât acestea militează pentru consolidarea democrației și apărarea valorilor constituționale supreme.

Se poate aprecia că și-n continuare România trebuie să acționeze pentru perfecționarea cadrului normativ referitor la combaterea terorismului, cu accent pe coordonarea, armonizarea, apropierea, uniformizarea și unificarea legislației de profil, după caz, cu cea internațională și, în special, cu cea existentă în spațiul Uniunii Europene. Adoptarea unui act normativ privitor la interzicerea recrutarea, folosirea, finanțarea și instruirea mercenarilor, este necesar pentru completarea legislației românești privind siguranța statului și lupta împotriva terorismului.

Așa cum arată în acest moment, întreaga legislația internațională precum și legile naționale în domeniu, mercenarii și activitatea desfășurată de aceștia este considerată ca fiind ilegală, fiind asimilată terorismului și pedespsită ca atare.

România, în calitate de membru NATO și partener strategic al Statelor Unite în lupta împotriva terorismului de orice fel, este obligată ca prin legislația internă să interzică în mod explicit activitatea de mercenariat și să pedepsească faptele circumscrise acestei activități.

Fata de cele aratate anterior, va supunem spre atenție prezenta propunere legislativa.

Initiatori:

Deputat PNL Rares Manescu

Deputat PNL, Mihaita Calimente

Senator PNL, Mario Ovidiu Oprea

